



DET KONGELIGE
KULTUR- OG KIRKEDEPARTEMENT

Lotteri- og stiftelsestilsynet
Postboks 800
6805 FØRDE

LOTTERI- OG STIFTELSESTILSYNET		
SAKSNR. 06/00983	BOK NR. 4	
20 FEB 2007		
ARKIVKODE 540	SAKSH.	AVD. PRIV

Deres ref

Vår ref

Dato

2006/03208 AØ/JS ASK

16.02.2007

Håndheving av lotteri- og pengespillregelverket i forhold til fjernspill

1. Innledning

Etter straffeloven og gjeldende regelverk for lotterier og andre pengespill er det forbudt å avholde, tilby, formidle og markedsføre lotteri og pengespill i Norge som ikke har norsk tillatelse. Medvirkning til slik aktivitet rammes også.

Bakgrunnen for disse reglene er som kjent å sikre at utvalget av lotterier og pengespill som tilbys innbyggere i Norge er i samsvar med de standarder for ansvarlighet, kontroll, spilleavhengighets- og kriminalitetsforebygging som norske myndigheter bestemmer skal gjelde for slik virksomhet i Norge.

2. Håndheving av norske regler overfor fjernspill

Med fjernspill menes elektronisk formidlede pengespill. Departementet har over tid sett at en rekke aktører tilbyr fjernspill via Internett og andre kanaler uten norsk tillatelse, selv om pengespilltilbudet er innrettet mot spillere i Norge.

Hensynet til å sikre et forsvarlig tilbud av lotteri og pengespill i Norge, samt hensynet til spilleavhengighet og barn og unges oppvekstmiljø, tilsier at dette tilbudet bør begrenses, og at norsk lov derfor bør benyttes fullt ut.

Etter departementets syn skal norske lotteri- og pengespillregler håndheves overfor aktører som er involvert i å tilby pengespill og lotteri uten norsk tillatelse i den grad regelverket gir adgang til det, jf blant annet totalisatorloven § 3, lotteriloven §§ 6 og 11 og pengespilloven § 2 første ledd.

Postadresse
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org. nr.
972 417 866

Administrasjons- og
økonomiavdelingen
Telefaks
22 24 78 16

Saksbehandler
Åsta Skre
22 24 78 26

3. Norske reglers rekkevidde i forhold til fjernspill

Etter departementets syn kan enkelte former for fjernspill omfattes av norske regler, selv om pengespillvirksomheten helt eller delvis drives fra utlandet eller via servere lokalisert utenlands. Dette kan for det første gjelde forsøk på omgåelses av norske regler, ved at aktører i Norge legger deler av sin pengespillvirksomhet utenfor Norge, selv om pengespillkunder i Norge inngår i virksomhetens målgruppe. I tillegg vil aktører som i det vesentlige har sin virksomhet basert utenfor Norge også kunne omfattes av norske regler, hvis aktøren spesielt innretter sin virksomhet mot kunder i Norge. Dersom slike aktører har en tilsiktet pengespillomsetning i Norge vil det være naturlig å vurdere virksomheten i lys av det såkalte virkningsprinsippet i straffeloven § 12 annet ledd.

Fjernspillaktivitet fra utlandet som omfattes av norske regler vil typisk være innrettet for å tiltrekke seg norske spillere og hvor det er tilrettelagt for at norske spillere skal kunne benytte seg av fjernspilltilbudet. Innretting og tilrettelegging for norske spillere kan bl.a. gå ut på at fjernspilltilbudet er utformet på norsk, at det gis kundestøtte på norsk, at det er tilrettelagt for betalingsformidling fra og til spilleren i Norge, at norske begivenheter er spillobjekter og at overskudd fra virksomheten øremerkes norske organisasjoner. At virksomheten har representanter eller talspersoner som opererer i Norge og som støtter opp om virksomhetens fjernspillaktiviteter i offentlige debatter og lignende, kan også være uttrykk for at virksomheten søker å nå et norsk publikum. Likeså hvis virksomheten markedsfører tilbudet sitt via norske medier eller nettsteder.

4. Ulike situasjoner hvor fjernspilltilbudet kan omfattes av norske regler

I forhold til de ulike typer formidlingssituasjoner, mener departementet det bør legges til grunn at fjernspillaktivitet som drives av en norsk aktør via en server lokalisert i Norge må ha tillatelse etter norske regler, selv om virksomheten benytter et utenlandsk eller internasjonalt domene og tilbudet er tilgjengelig for personer både i og utenfor Norge.

Fjernspillaktivitet som drives av en norsk aktør via en server lokalisert utenlands, kan også kreve norsk tillatelse hvis fjernspilltilbudet er tilpasset og tilrettelagt for spillere i Norge alene eller som en av flere kundegrupper, jf. pkt. 3.

Fjernspillaktivitet som er tilpasset og tilrettelagt for spillere i Norge, men som drives av en utenlandsbasert fjernspillaktør og via en utenlandsk server, mener departementet også kan omfattes av avholdelses- og formidlingsforbudet i norske regler, selv om tilbudet i tillegg er tilrettelagt for spillere i andre land.

Departementet mener videre at norske aktører som via sine nettsider rettet mot et norsk publikum driver en bevisst lenking til fjernspill uten norsk tillatelse, kan rammes av formidlingsforbudet for pengespill uten norsk tillatelse eller forbudet mot

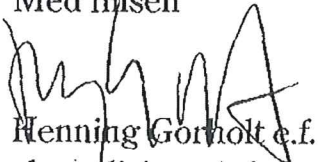
medvirkning til slik formidling. Dette gjelder særlig for norske aktører som mottar en form for godtgjøring for slik lenking, for eksempel i kraft av såkalte affiliates-avtaler med fjernspillaktøren.

5. Videre oppfølging

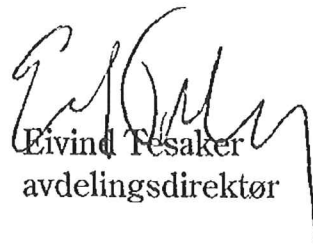
Departementet ber om at Lotteri- og stiftelsestilsynet legger ovennevnte vurderinger til grunn i sin videre håndheving av gjeldende regler etter lotteri- og pengespillovgivningen.

Departementet vil ved passende anledninger påse at norsk rett på dette området også gjøres kjent for myndigheter i land hvor det tilbys norskinnrettede fjernspill, med sikte på at disse land så langt som mulig begrenser slike tilbud mot norske spillere. Lotteri- og stiftelsestilsynet oppfordres til på tilsvarende måte å ta spørsmålet opp ved sin kontakt med andre lands myndigheter.

Med hilsen



Henning Gornholt e.f.
ekspedisjonssjef



Eivind Tesaker
avdelingsdirektør

Kopi: Landbruks- og matdepartementet