



ADVOKATFIRMAET SIMONSEN VOGT WIIG AS

v/advokat Erik Martinius Klevmo

Postboks 2043 Vika

0125 OSLO

Stiftelsen Folkeandelen

v/Bjørn Grene

Uelands gate 21

3613 KONGSBERG

Ulovlig markedsføring og formidling av Spilleautomater.com i Norge gjennom Folkeandelen - vedtak med pålegg om stans

Vi viser til vårt brev 18. april 2016 med varsel om vedtak med pålegg om stans av ulovlig markedsføring og formidling av Spilleautomater.com gjennom Folkeandelen og etterfølgende korrespondanse, og her sist til brev 14. september 2016 fra PlayCherry Ltd. v/advokat Erik Martinius Klevmo og e-post 11. oktober 2015 fra Stiftelsen Folkeandelen v/Bjørn Grene.

Stiftelsen Folkeandelen og PlayCherry Ltd. har ikke stanset å markedsføre og formidle Spilleautomater.com gjennom Folkeandelen, og Lotteritilsynet fatter vedtaket som varslet. Samtidig varsler vi om at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt om det ulovlige forhold ikke opphører.

Vi velger å rette vedtaket mot både PlayCherry Ltd. og Stiftelsen Folkeandelen v/Bjørn Grene da vi anser begge som ansvarlige for den ulovlige markedsføringen og formidlingen.

Sakens bakgrunn

Lotteritilsynet mottok 9. juli 2015 et tips om at Spilleautomater.com og deres norske representant Bjørn Grene hadde sendt ut e-poster til flere norske lag og foreninger med invitasjon om et samarbeid. Samarbeidet gikk ut på at foreninger som skaffet spillere til Spilleautomater.com ville motta inntekter fra spillskapet basert på hvor mange som spilte til inntekt for deres forening. Etter Lotteritilsynets vurdering innebar invitasjonen en ulovlig markedsføring og formidling av Spilleautomater.com og tilsynet sendte 9. juli 2015 et brev til PlayCherry og deres norske representant Bjørn Grene, med orientering om regelverket og en oppfordring om å stanse den ulovlige virksomheten.

Den 15. januar 2016 ble Stiftelsen Folkeandelen opprettet med Bjørn Grene som daglig leder, og utbetalingen av penger fra Spilleautomater.com til norske lag og foreninger ble videreført gjennom denne stiftelsen. Etter søknad til Stiftelsestilsynet ble også stiftelsen registrert i Stiftelsesregisteret 17. mars 2016.

Frem mot våren 2016 mottok Lotteritilsynet mange henvendelser fra norske lag og foreninger med informasjon om at de hadde mottatt e-poster fra Stiftelsen Folkeandelen med invitasjon om et samarbeid med stiftelsen og Spilleautomater.com, og de stilte spørsmål om lovligheten av dette. Samtidig registrerte

Postadresse

Lotteri- og stiftelsestilsynet
Postboks 800
6805 Førde

Kontoradresse

Storehagen 1 B
6800 Førde

Telefon

57 82 80 00

Telefaks

57 82 80 80

Organisasjonsnummer

982 391 490

E-post

postmottak@lottstift.no



Lotteritilsynet at Folkeandelen ble markedsført på TV, i aviser og på Facebook, og at det i markedsføringen ble opplyst at Folkeandelen var godkjent av Lotteri- og stiftelsestilsynet.

Lotteritilsynet opprettet tilsyn og i brev 18. april 2016 varslet vi om at det ville bli fattet vedtak med pålegg om stans av den ulovlige markedsføringen og formidlingen av Spilleautomater.com gjennom Folkeandelen, dersom denne ikke opphørte.

Utover våren og sommeren ble det utvekslet flere brev mellom Lotteritilsynet og PlayCherry v/advokat Erik Martinius Klevmo og Stiftelsen Folkeandelen v/Bjørn Grene. Dette etter at PlayCherry Ltd. hadde gitt uttrykk for et ønske om en dialog om hvordan de kunne tilpasse sin virksomhet etter dagens regelverk.

Korrespondansen omhandlet i hovedsak markedsførings- og formidlingsforbudet i lotteriloven og pengespiloven, og viste at PlayCherry Ltd. og Stiftelsen Folkeandelen ikke hadde samme oppfatning som Lotteritilsynet om rekkevidden av forbudet. På bakgrunn av korrespondansen sendte Lotteritilsynet 29. august 2016 brev til PlayCherry Ltd. v/advokat Eirik Martinius Klevmo og Stiftelsen Folkeandelen v/Bjørn Grene hvor vi ba om en bekreftelse på at de hadde stanset å sende e-poster til norske lag og foreninger. Lotteritilsynet ba også om en tilbakemelding på eventuelle innvendinger mot vedtaket som var varslet 18. april 2016.

PlayCherry Ltd. v/advokat Eirik Martinius Klevmo svarte på Lotteritilsynets brev 14. september. I brevet ble det bekreftet at PlayCherry Ltd. hadde stanset utsendingen av e-poster til lag og foreninger som hadde registrert seg hos Stiftelsen Folkeandelen etter 21. juni 2016. I brevet ble det også opplyst at PlayCherry Ltd. ville fortsette å sende e-poster til lag og foreninger som hadde registrert seg hos Stiftelsen Folkeandelen før 21. juni 2016, og det ble blant annet vist til at disse gjennom sin registrering i Folkeandelen hadde akseptert å motta slike e-poster. Stiftelsen Folkeandelen v/Bjørn Grene svarte på Lotteritilsynets brev 14. oktober 2016. Av svaret gikk det frem at stiftelsen ikke regnet e-postene som ble sendt ut som ulovlig markedsføring og formidling av pengespill, og det ble vist til at Norsk Tipping gjør det samme med Grasrotandelen.

Lovgrunnlag

Lotteritilsynet skal føre tilsyn med at bestemmelser som er gitt i eller i medhold av lov 24. februar 195 nr. 11 om lotterier m.v. (lotteriloven) og lov 28. august 1992 nr. 103 og pengespill m.v. (pengespiloven) blir overholdt.

I Norge kan lotteri og pengespill bare tilbys etter tillatelse fra Lotteritilsynet eller Kulturdepartementet. Når det gjelder pengespill som er regulert av pengespiloven kan disse bare tilbys av Norsk Tipping.

Det er forbudt å tilby, markedsføre og formidle lotteri og pengespill som ikke har tillatelse i Norge. Dette fremgår av lotteriloven § 7 første ledd og § 11 og pengespiloven § 2 første og tredje ledd. Forbudet rammer handlinger foretatt i Norge. Videre omfatter forbudet handlinger foretatt i utlandet som er rettet mot Norge.

Markedsførings- og formidlingsforbudet rammer all aktivitet som blir iverksatt for å fremme omsetningen av lotteri og pengespill som ikke har tillatelse i Norge, jf. Ot.prp. nr. 44 (2002-2003) «Om lov om



endringer i pengespill- og lotterilovgivningen s. 45. Dette uavhengig av om markedsføringen eller formidlingen skjer mot vederlag eller ikke. En grense går likevel mot ytringer beskyttet av grunnlovens prinsipp om ytringsfrihet.

Markedsførings- og formidlingsforbudet rammer alle som driver slik aktivitet. Forbudet vil klart ramme pengespillselskapet selv, men også andre aktører som aviser, magasin, tv- og radiostasjoner, talpersoner og ambassadører for utenlandske spillselskap og frivillige organisasjoner vil omfattes dersom de markedsfører eller formidler lotteri og pengespill som ikke har tillatelse i Norge.

Formålet med lotteriloven og pengespilloven er å sikre et kontrollert og ansvarlig tilbud av lotteri og pengespill i Norge med hensyn til innhold, gjennomføring og omfang. Lotteriloven § 1a og pengespilloven § 1 slår fast at formålet med reguleringen er å sikre at lotteri og pengespill avholdes i betryggende former under offentlig kontroll, med sikte på å forebygge negative sosiale konsekvenser av pengespill. Samtidig legger reguleringen til rette for at overskudd fra spillene kan være en god inntektskilde for humanitært og samfunnsnyttig arbeid.

Ved forhold i strid med lotteriloven og pengespilloven kan Lotteritilsynet gi pålegg til de ansvarlige om å rette det ulovlige forhold, jf. lotteriloven § 14a og pengespilloven § 15. Videre kan Lotteritilsynet fastsette tvangsmulkt for å få gjennomført pålegget jf. lotteriloven § 14c og pengespilloven § 15. Brudd på lotteriloven og pengespilloven kan også medføre straff i form av bøter eller fengsel, jf. lotteriloven § 17 og pengespilloven § 16.

Lotteritilsynet vurdering

Etter lotteriloven § 11 og pengespilloven § 2 er det forbudt å markedsføre og formidle pengespill som ikke har tillatelse i Norge.

Stiftelsen Folkeandelen og det utenlandske spillselskapet PlayCherry Ltd. tildeler norske lag og foreninger inntekter gjennom støtteordningen Folkeandelen. Inntektene som fordeles gjennom ordningen kommer fra nordmenns deltakelse i pengespillene Spilleautomater.com, som tilbys av PlayCherry Ltd. på Internett uten tillatelse i Norge.

Folkeandelen fungerer slik at norske lag og foreninger som ønsker å motta utbetalinger fra Stiftelsen Folkeandelen og PlayCherry Ltd. må sende en e-post til stiftelsen om at de ønsker å bli oppført på listen over foreninger som samarbeider med Spilleautomater.com. Listen over samarbeidende foreninger ligger tilgjengelig på Spilleautomater.com sine nettsider, og de som spiller på denne siden kan velge å spille til inntekt for disse foreningene. Størrelsen på utbetalingene fra Folkeandelen til foreningene beror på hvor mange som spiller til inntekt for disse.

Norske lag og foreninger blir invitert til å delta i Folkeandelen gjennom e-poster fra Stiftelsen Folkeandelen v/Bjørn Grene og PlayCherry Ltd. Hvem som har stått som avsender av invitasjonen har endret seg over tid. Når ordningen med utbetalinger startet opp var avsender Spilleautomater.com v/Bjørn Grene. Den senere tid har avsender av invitasjonen om å delta i Folkeandelen vært Stiftelsen Folkeandelen v/Bjørn Grene. Stiftelsen Folkeandelen er også opprettet av PlayCherry Ltd, og det er inntekter fra Spilleautomater.com som danner grunnlaget for utdelinger fra stiftelsen. På bakgrunn av



dette finner Lotteritilsynet grunnlag for å se samlet på den aktivitet som foregår, og herunder vurdere selskapene som like ansvarlige.

I e-postene blir foreningene invitert til å registrere seg som samarbeidende forening hos Spilleautomater.com. De blir i tillegg oppfordret om å opprette spillekonto og rekruttere spillere som spiller til inntekt for foreningen. Videre sender stiftelsen og spillskapet ut e-poster til foreninger som har inngått samarbeid med ytterligere oppfordring om å rekruttere spillere til Spilleautomater.com, og det tilbys bonusspill og lignende for de som setter inn penger på spillekontoen. Folkeandelen blir også markedsført på TV, i aviser og på Facebook.

Etter Lotteritilsynets vurdering innebærer invitasjon om å delta i Folkeandelen og oppfordringen om å bli spiller og rekruttere spillere til Spilleautomater.com en ulovlig markedsføring og formidling av pengespill etter lotteriloven § 11 og pengespilloven § 2. I vurderingen har vi lagt vekt på at invitasjonen og oppfordringen om å spille på Spilleautomater er en aktivitet som er egnet til å fremme omsetningen til Spilleautomater.com i Norge. Etter Lotteritilsynets vurdering har også e-postene som sendes ut et innhold og en utforming som gjør at de kan regnes som reklame for Spilleautomater.com. I denne sammenheng viser vi særlig til at avsender av disse e-postene er et spillskapet og deres norske samarbeidspartner, og at e-postene inneholder en klar oppfordring om å spille hos Spilleautomater.com. På dette grunnlag fremstår formålet med utsendingen av disse e-postene å gjøre Spilleautomater.com kjent blant potensielle spillere og skaffe nye kunder til dette pengespillet. Utbetalinger fra Folkeandelen til norske lag og foreninger er også basert på nordmenns omsetning på Spilleautomater.com og dette innebærer også et behov for å markedsføre pengespillet.

Vi viser for øvrig til tidligere korrespondanse med PlayCherry Ltd, og her til våre brev av brev 2. oktober 2014, 9. juli 2015 og 1. juni 2016. Lotteritilsynet har i disse brevene gitt uttrykk for at vi mener at pengespillene på Spilleautomater.com tilbys i strid med lotteriloven og pengespilloven. Lotteritilsynet mener fortsatt at dette spilltilbudet er ulovlig, men velger å avgrense denne saken til å gjelde markedsføringen og formidlingen av Spilleautomater.com gjennom Folkeandelen.

Vedtak

Med hjemmel i lotteriloven § 14a og pengespilloven § 15 fatter Lotteritilsynet følgende vedtak med pålegg om stans:

- 1. Stiftelsen Folkeandelen og PlayCherry Ltd. må stanse markedsføringen og formidlingen av Spilleautomater.com gjennom Folkeandelen mot norske lag og foreninger og nordmenn.**
- 2. Stiftelsen Folkeandelen og PlayCherry Ltd. må stanse utsendingen av e-poster til norske lag og foreninger med invitasjon om å delta i Folkeandelen og etterfølgende e-poster med oppfordring om å spille og rekruttere spillere til Spilleautomater.com**

Frist for å etterkomme vedtaket settes til **onsdag 30. november 2016.**



Varsel om tvangsmulkt

Dersom dere ikke innretter dere etter vedtaket innen 30. november 2016 varsler vi om at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt. Tvangsmulkten vil være på kr 2 500 per dag hver for Stiftelsen Folkeandelen og PlayCherry Ltd., og vil løpe fra en frist fastsatt i vedtaket og frem til vi har mottatt en skriftlig bekreftelse på at dere har rettet dere etter pålegget i dette vedtaket jf. lotteriloven § 14 c og pengespilloven § 15.

Størrelsen på tvangsmulkt er vurdert ut fra omfanget av overtredelsen og det vi mener er nødvendig for at pålegget skal bli gjennomført.

Dersom dere har innvendinger om tvangsmulkten som er varslet, ber vi dere om å gi skriftlig begrunnet tilbakemelding på dette innen **onsdag 30. november 2016**.

Klage

Dette vedtaket kan påklages til Lotterinemnda jf. lotteriloven § 4 (lotteri) og Kulturdepartementet (pengespill) jf. forvaltningsloven § 28. Klagefristen er 3 uker fra underretning om vedtaket jf. forvaltningsloven § 29. En eventuell klage sender dere til Lotteritilsynet.

Vi gjør oppmerksom på at dere har adgang til å anmode Lotteritilsynet om å vurdere å gi vedtaket utsatt iverksettelse før klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf. forvaltningsloven § 42.

Avslutning

Lotteritilsynet har over flere år avdekket og reagert mot ulovlig forhold ved den virksomhet som PlayCherry Ltd. og deres norske representant Bjørn Grene driver i Norge.

Lotteritilsynet ser alvorlig på at enkelte aktører gjentatte ganger bryter sentrale bestemmelser i lotteriloven og pengespilloven som er satt til å beskytte et regulert og ansvarlig pengespillmarked i Norge.

Lotteritilsynet understreker derfor at såfremt vi fortsatt registrerer at det tilbys, markedsføres og formidles pengespill i strid med lotteriloven og pengespilloven, vil Lotteritilsynet vurdere å anmode politiet om å starte strafferettslig forfølgning.

Med hilsen

Silje Sægrov Amble
seniorrådgiver

Monica Alisøy Kjelsnes
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og blir sendt uten signatur.