



Høringsinstanser jf. liste

## Forslag til endringer i forskrift om spill på skip

Lotteritilsynet ble i brev fra Kulturdepartementet av 19. desember 2019 bedt om å utarbeide et utkast til høringsnotat, samt et forslag til endringer i forskrift om spill på skip.

I oppdragsbrevet går det frem at følgende forslag til endringer i dagens forskrift om lotterivirksomhet om bord på norske skip i rute mellom norsk og utenlandsk havn (heretter kalt forskriften) skal på høring:

- At man fjerner den begrensende ordlyden om at det kun er kortspill og rulett som er lovlige bordspill, og åpner for at Lotteritilsynet også kan gi tillatelse til å tilby andre typer bordspill om bord på skip.
- At det innføres felles grenser for innsats og gevinst for alle typer bordspill. Maks innsats settes til kr. 600, og maks gevinst settes til kr. 3000.
- At man fjerner regulering av multipler for ulike typer spill.
- At det åpnes for bruk av bankkort som betalingsmiddel.

Lotteritilsynet ber om at eventuelle innspill på høringsforslagene blir sendt oss innen 22.05.2020. Høringsinnspillene sendes til [postmottak@lottstift.no](mailto:postmottak@lottstift.no). De kan også sendes pr. post til Lotteritilsynet, postboks 800, 6805 Førde.

### Nærmere om endringer i tilbudet av lovlige spill

Det foreslås at man fjerner den begrensende ordlyden om at det kun er kortspill og rulett som er lovlige spill. Lotteritilsynet foreslår etter dette å innta ordlyden «bordspill» i forskriftsteksten, samt en definisjon av bordspill.

Ifølge forskriften om spill på skip § 2 er formålet med forskriften å la norske rederier i underholdningsøyemed kunne tilby sine reisende visse typer lotterier som avviker fra lotterier som avholdes på land. Samtidig står hensynet til sosialt ansvarlige spill sentralt. Spillene må utformes på en måte som gjør at de ikke gir skadevirkninger for spillerne jf. forskriftens § 2 siste punktum.



Forslaget vil gjøre spilltilbudet større og til en viss grad mer attraktivt for spillerne, men vil samtidig være relativt forsiktig ettersom det fremdeles stilles krav om forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet.

Videre ligger det en begrensning i dagens regelverk ved at det ikke gis tillatelse til kortspill der deltagerne spiller mot hverandre, men at spillet foregår direkte mellom croupier og spiller. Med croupier menes en person som leder spillet på vegne av rederiet. Alle ansatte som jobber i skipenes kasinoer, skal ha gjennomført kurs i ansvarlige pengespill. Lotteritilsynet ser det som fornuftig at begrensningen videreføres for alle typer bordspill.

Samtidig foreslår Lotteritilsynet at rederiets ansatte i kasinoene får en plikt til å gripe inn dersom spillere viser tegn til problematisk spilladferd. Forslaget innebærer en aktivitetsplikt, og er rettet mot en situasjon som pågår. Plikten går ut på å informere og oppfordre spiller til å tenke gjennom eget spill, eller vise spiller til Hjelpelinjen eller til informasjon om tryggere spill.

Med tegn til problematisk spilladferd menes for eksempel overdreven pengebruk, at spilleren stadig prøver å vinne tilbake penger som er tapt, eller at en spiller blir stående ved en spilleautomat unormalt lenge.

#### Felles grenser for innsats og gevinst

Lotteritilsynet foreslår at det innføres felles grenser for innsats og gevinst for alle typer bordspill, der maks innsats settes til kr. 600, og maks gevinst settes til kr. 3000.

Bakgrunnen for forslaget er at det oppleves ulogisk å ha ulike innsatsgrenser for kortspill og rulett. Det har dessuten skjedd en prisvekst siden gjeldende grenser ble satt.

Ingen av disse endringene vil etter Lotteritilsynets mening ha stor betydning for utvikling av problematisk spilladferd.

#### Nærmere om regulering av multipler

Lotteritilsynet foreslår også at man fjerner regulering av multipler for ulike typer spill. En multippel er en begrensning i hvor høy en gevinst kan være i forhold til innsatsen. Multippelen for rulett er for eksempel 30 jf. forskriften § 12. Da kan ikke gevinsten overstige 30 ganger innsats, slik at dersom man satser 10 kroner, kan ikke gevinsten overstige 300 kroner. Dersom innsats- og gevinstgrensene endres som foreslått, vil det tidligere multippelkravet i noen tilfeller ikke få noen realitet. For eksempel vil maks mulig gevinst for rulett etter multippelkravet være  $600 * 30 = 18\ 000$ . Maks grensen på 3000 kroner gjør at dette ikke blir mulig.

Lotteritilsynet mener at en slik endring med klare regler for innskudd og gevinst vil gjøre regelverket mer klart og forståelig.



#### Nærmere om bankkort som betalingsmiddel

Det foreslås videre å endre regelen om gyldig betalingsmiddel for spill om bord på skip. Etter dagens regel er det bare mynter, pengesedler eller tilsvarende betalingsmiddel som Lotteritilsynet har godkjent, som kan benyttes. Forslaget fra departementet er at det åpnes for bruk av bankkort, i form av debetkort, som betalingsmiddel i spillområdet.

Videre vil man erstatte ordlyden «tilsvarende betalingsmiddel som Lotteritilsynet har godkjent» i § 7 tredje ledd med «voucher». Det er voucher dagens ordlyd er ment å omfatte. Voucher er et betalingsmiddel som spiller pr. i dag kan få ved å legge kontanter på en vekslingsmaskin i spillområdet. Det vil med endringen være tillatt å benytte debetkort ved kjøp av voucher som man igjen kan bruke som betalingsmiddel på gevinstautomatene.

Det presiseres at det ikke åpnes for direkte bruk av bankkort på gevinstautomatene. Spill på gevinstautomat vurderes til å være spillene med høyest risiko for utvikling av problematisk spilladferd om bord på skip. En åpning for bruk av bankkort her ville redusert pausetid i spillet. Pausetid i spill er et kjent tiltak for å redusere risikoen for utvikling av problematisk spilladferd. Siden gevinstautomatene er svært hurtige spill som blir tilbudt uten mulighet for å kunne sette egne beløpsgrenser, vil potensielle skadevirkninger for en problemspiller kunne være store om betalingskort kan settes direkte i en spilleautomat.

En åpning for bruk av bankkort som betalingsmiddel vil minske risikoen for hvitvasking da man reduserer kontanthåndteringen. Ved siden av kontant betaling er også grad av anonymitet eksempel på moment som øker risikoen for hvitvasking. Forskrift om spill på skip setter ingen krav til registrert spill.

Spill på skip vurderes i dag til å ha middels risiko for hvitvasking. Forslaget om å åpne opp for bruk av bankkort i spillområdet vil redusere denne risikoen ytterligere da dette vil føre til at flere av transaksjonene blir registrerte og sporbare. Forslaget vil også følge utviklingen mot et stadig mer kontantløst samfunn.

Lotteritilsynet viser til at Color Line har ti års erfaring med pengespill om bord på skip, og at spillene foregår i kontrollerte former med etablerte kontrollrutiner. I samsvar med forskriftens § 5 har også rederiet en egen plan for hvordan de skal jobbe for å unngå uheldig spilladferd. Det er heller ikke registrert henvendelser til Hjelpelinjen for spilleavhengige som gjelder spill på skip i utenlandstrafikk.

På bakgrunn av dette foreslår vi at det åpnes for bruk av debetkort, men at kortet ikke kan brukes direkte til betaling i spill. Betaling i spillet skjer via voucher eller sjetonger.

#### **Økonomiske og administrative konsekvenser**

Endringsforslagene i forskrift om spill på skip vil innebære en liberalisering av dagens regelverk, og vil trolig være med på å øke omsetningen i spillområdet om bord. Samtidig innebærer endringsforslaget en skjerping av de ansatte i skipenes kasino sine plikter om de ser spillere med tegn til problematisk spilladferd.

Utover dette kan ikke Lotteritilsynet se at forslagene vil ha noen særlig økonomisk eller administrativ konsekvens for aktørene.



### **Forskriftsforslag**

Med bakgrunn i ovenstående foreslår Lotteritilsynet følgende endringer i forskrift 10. desember 2008 nr. 1531 om lotterivirksomhet om bord på norske skip i rute mellom norsk og utenlandsk havn (endringer i kursiv):

#### I

##### § 6

Ved siden av tradisjonelle lotterier etter lotteriloven, kan det etter denne forskrift kapittel 2 og 3 gis tillatelse til lotteri gjennom oppstilling av gevinstautomat og *visse former for bordspill*.

##### § 7, 3 ledd

Som betalingsmiddel for spill om bord på skip kan ~~bare~~ mynter, pengesedler eller *voucher benyttes*. Ved *bordspill kan også debetkort brukes ved kjøp av sjetonger*.

### **Kapittel 3: Tillatelse til visse former for bordspill**

#### § 10

Det kan bare gis tillatelse til *bordspill* som omfattes av lotteriloven som på forhånd er godkjent av Lotteritilsynet. Det gis ikke tillatelse til slikt *bordspill* der deltagerne spiller mot hverandre.

##### § 10, nytt annet ledd

*Med bordspill menes et spill som foregår direkte mellom spiller og croupier, der spillet er basert på underholdningselementer som kort, terninger eller lignende.*

##### § 10, nytt tredje ledd

*Dersom spilleren viser tegn til problematisk spill, har ansatte i kasinoet plikt til å gripe inn.*

#### § 11

Tillatelse til å avholde lotteri ved *bordspill* som nevnt i § 10 kan bare gis på vilkår av at maksimum innskudd pr. spill ikke overstiger kr 600, og at maksimum gevinst pr. spill ikke overstiger kr 3 000.

#### § 12 oppheves.

#### Ny § 12

*For lotteri ved bruk av bordspill betaler rederiet et gebyr på kr 5000 pr. spillebord for hvert påbegynt år. Dersom gebyret ikke er betalt innen tre måneder etter at lotteritillatelsen er gitt, faller den delen av tillatelsen som gjelder disse lotteriformene bort med umiddelbar virkning, uten vedtak eller varsel.*

12 a) oppheves (innholdet er flyttet til § 12).

#### II

Endringene trer i kraft 1. juli 2020.



Med hilsen

Henrik Nordal  
avdelingsdirektør

Thea Ueland Sætre  
førstekonsulent

Kopi til:  
KULTURDEPARTEMENTET, Postboks 8030 DEP, 0030 OSLO